联合国 S/2018/359



安全理事会

Distr.: General
17 April 2018
Chinese
Original: English

秘书长依照安全理事会第 2367(2017)号决议提交的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2367(2017)号决议提交的。在该决议中，安理会请秘书长每三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)执行任务的进展情况。本报告述及自我先前报告(S/2018/42)(2018 年 1 月 17 日发布)以及我的伊拉克问题特别代表于 2018 年 2 月 20 日向安理会通报情况以来与伊拉克有关的主要事态发展和联合国在伊拉克的最新活动资料。

二. 主要政治事态发展摘要

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间，在政治议程上占主导态势的是，筹备即将举行的国民议会(议会)选举，讨论联邦预算以及巴格达和埃尔比勒之间修好。1 月 21 日，联邦最高法院发布了一项决定，其中规定，按照伊拉克《宪法》第 56 条第 2 款，必须在前一任期结束前 45 天举行议会选举。根据这项裁定，国民议会于 1 月 22 日核可了部长会议先前关于 5 月 12 日举行议会选举的决定。这项决定随后由总统福阿德·马苏姆批准。

3. 在同届会议期间，国民议会对《国民议会选举法》(第 45/2013 号)几项修正案进行了投票。这些修正案规定，政府应当保障安全的选举环境，协助境内流离失所者返回原籍地，并让他们能够为自己的原籍选区投票，而不管其流离失所的地点。国防部和内政部应确保选举期间的安保。竞选政党不应有受自己控制的武装分子。针对伊拉克安全部队成员将采用特别表决程序。

4. 国民议会还修订了候选人资格标准，规定候选人应有学士学位，将各政治实体 20%的候选人排除在外，他们可能中学毕业或是同等学历。瓦西特省费利库尔德人被分配了一个额外席位，从而将议会席位总数从 328 个增至 329 个。

18-05477 (C) 190418 190418





5. 在 2 月 20 日和 27 日的每周新闻发布会上，海德尔·阿巴迪总理指出，部长会议商定了各项措施，为流离失所者回返提供便利，并确保在安全的环境中以透明的方式举行选举。2 月 27 日，部长会议设立了一个部长级委员会，负责监测执行这些措施，其中包括国防部长 Irfan al-Hayali、高等教育部长 Faryad Rawandozi、文化部长 Abdul Razzaq al-Issa 和水资源部长哈桑·贾纳比。

6. 2 月 20 日，阿巴迪先生要求国际社会派遣选举观察员，以便促进选举进程公正。2 月 28 日，独立高级选举委员会宣布，选举造势于 4 月 10 日开始，并持续到选举前一天。

7. 2 月 27 日，部长会议确定，将于 2018 年 12 月 22 日举行省议会选举。议会批准了这一决定，该决定尚待总统批准。3 月 3 日，基尔库克议员达成了关于修正《省、县议会选举法》(经修订的 2008 年第 36 号法律)的突破性协议，后来获得议会通过。基尔库克现在可以自 2005 年以来首次参加省级选举。联伊援助团在起草该法修正案期间提供了斡旋和大量便利。

8. 与此同时，基尔库克省议会仍未运作，也未召开正式会议。一些议员个人和其他对话者一再向联伊援助团表达关切，即，省议会不开会对治理和安保产生了负面影响。特别是，由于逊尼派阿拉伯人返回该省迪比斯区和达柯克区，爆发了紧张局势。这也再次引发了土地纠纷，若干原告寻求在法庭上解决纠纷。

9. 3 月 3 日，国民议会通过了《2018 年联邦预算法》，328 名议员中有 187 人出席。随后，阿巴迪先生祝贺伊拉克人民通过了预算法，该法生效日期将追溯自 2018 年 1 月 1 日起。所有库尔德议会团体都抵制了这个投票，主要是因为不满意库尔德斯坦地区预算所占份额和主权(联邦)支出的额度。在该预算中，估计总收入为 775 亿美元，支出为 880 亿美元。计划赤字约低于去年 75 亿美元。在该预算中提出了许多措施，以遏制业务开支，增加非石油收入，包括销售税和水电等公用事业收费。虽然总统提出了若干法律、财务和形式上的不合规定之处，将预算打回国民议会予以修订，但议长塞利姆·朱布里 3 月 14 日坚称，该预算是根据《宪法》通过的。他解释说，反对预算法各项规定者可以向联邦最高法院提出申诉，但根据《宪法》无权拒绝该项法律。3 月 29 日，福阿德·马苏姆总统指示总统办公室完成在《政府公报》公布预算法的必要程序。马苏姆先生称，他核准预算法的决定符合公众利益，是为了保护伊拉克的公民权利和伊拉克所作的国际承诺，并促进国家机构在全国各地的工作。

10. 3 月 5 日，国民议会通过了《伊拉克国家石油公司法》，其中确立了一个与国民议会直接关联的完全国有公司的地位。公司旨在更好地利用石油和天然气资源，积极参与勘探、开发、生产、营销和相关活动领域。该公司不超过 90%的利润将进入国家预算。该法废除了《1967 年设立国家石油公司法》。

11. 3 月 8 日，阿巴迪先生根据《2016 年 11 月人民动员委员会法》发布了一套条例，旨在调整人民动员力量战斗人员的地位。这些条例规定了军衔和最低限度资格标准，制定了与国防部工作人员适用水平等同的薪金和津贴，并将《军事刑法》、《公务员法》和若干其他法律适用范围扩展到人民动员委员会雇员。

12. 库尔德斯坦地区下次区域选举日期尚未确定，此前，库尔德斯坦地区政府总理内奇万 • 巴尔扎尼于 2017 年 12 月提出了正式请求。2 月 28 日，库尔德斯坦地区议会通过了一项改革法案，重点是公务员的工资和养老金。在该法案获批前，公众举行了游行示威反对该法案，然后，支持该法案的主要党派于 3 月 4 日同意重新修订该法案。地区议会继续讨论可能对法案做出的修正，但迄今仍无定论。

13. 库尔德斯坦爱国联盟继续讨论召集一次政党大会，选出新领导人，因为其创始人贾拉勒 • 塔拉巴尼于 2017 年 10 月去世。3 月 17 日，联盟领导委员会在苏莱曼尼亚市召集会议，宣布了一个临时的党政治局。为筹备 5 月 12 日议会选举，变革运动、库尔德斯坦伊斯兰集团和库尔德斯坦地区政府前总理巴勒姆 • 萨利赫领导的民主和正义联盟在有争议的地区组成了一个选举联盟。这三方以及库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟正在库尔德斯坦地区分开竞选。库尔德民主党正在抵制在基尔库克举行选举。去年在 9 月 25 日全民投票前组织了一次“现在不行”运动的苏莱曼尼亚市一位显赫商人 Shaswar Abdulwahid 成立了新一代运动，该运动打算让候选人参加全国范围的公职竞选。

B. 巴格达和埃尔比勒之间的关系

14. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续讨论，以便解决悬而未决的分歧，特别是向国际航班重新开放埃尔比勒和苏莱曼尼亚机场，并拨出联邦资金，为库尔德斯坦地区的公务员供资。自 2018 年 1 月以来，阿巴迪先生和巴尔扎尼先生在巴格达、达沃斯和慕尼黑会晤，还通过不同渠道保持定期接触，以解决他们之间的分歧。

15. 2 月 4 日，联邦政府和区域政府联合委员会初步审计完了库尔德斯坦地区各部委的公务员人数，但佩什梅加事务部和内政部除外。库尔德斯坦地区卫生部和教育部完成了地区部门薪资的二级审计，其余部委的审计仍在继续。2 月底，阿巴迪先生重申，他期待很快达成关于公务员工资的协议。3 月 19 日，库尔德斯坦地区财政和经济部宣布，联邦政府发放了 3 170 亿伊拉克第纳尔，用于部分支付库尔德斯坦地区公务员的薪资。随后，3 月 28 日，库尔德斯坦地区政府发表了一项声明，详述了对公务员薪金节省系统所做修订，但不会适用于收入低于 400 000 伊拉克第纳尔的公务员。

16. 2 月 21 日，库尔德斯坦地区基金和宗教事务部一名发言人报告，已达成协议，专为朝圣乘客恢复库尔德斯坦地区和沙特阿拉伯之间的航班，3 月 7 日和 8 日，埃尔比勒和苏莱曼尼亚国际机场运营了此种航班。3 月 13 日，阿巴迪先生发布了一项行政法令，允许恢复至埃尔比勒和苏莱曼尼亚机场的国际航班，由联邦政府管辖。3 月 19 日，这两个机场恢复了国际航班。

17. 联邦政府重申，联邦政府必须保持对所有伊拉克自然资源出口的最终控制，特别是控制石油和天然气的出口。关于用库尔德斯坦地区石油管道从基尔库克省出口石油的谈判仍在继续。2 月 27 日，阿巴迪先生表示，这些谈判纳入了土耳其。

C. 安保

18. 一小部分伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)分子继续在全国各地实施不对称袭击。2 月 18 日，据称伊黎伊斯兰国战斗人员袭击了基尔库克省哈维加区一支人民动员力量，打死了若干人民动员力量战斗人员。次日，伊拉克联邦警察和人民动员力量在该地区发起了安全行动，旨在清理该地区的伊黎伊斯兰国战斗人员。阿巴迪先生下令对这次袭击进行调查。3 月 11 日，包括一名孕妇和两名儿童在内的若干平民在巴格达-基尔库克公路上一处伪装的伊黎伊斯兰国检查站被打死。3 月 19 日和 22 日之间，在该公路沿线又设立了五个非正规检查站，有八名平民和三名民兵被打死。在有关事件中被绑架的另外七名平民和八名伊拉克安全部队成员仍下落不明。

19. 3 月 13 日，伊拉克特别行动部队第 57 旅指挥官在萨拉赫丁省萨迈拉附近的一个检查站被打死。阿巴迪先生随后称，该指挥官被“目无法纪者”射杀，并补充说，他已下令进行调查。不久后，当地媒体报道，六名嫌疑人被逮捕。

20. 反对派武装团体继续活跃在 Hamrin 山上、基尔库克和萨拉赫丁省之间的边界上和安巴尔省西部。3 月 6 日，伊拉克安全部队宣布在伊拉克-约旦边界附近的沙漠开始清理行动。武装反对派团体在 Hamrin 山以南、靠近萨拉赫丁省边境处增加了活动，针对此种情况，3 月 24 日在迪亚拉省发起了清理行动。

21. 巴格达继续受到包括汽车炸弹在内的简易爆炸装置的袭击，这些袭击的目标是伊拉克安全部队和平民。2 月 20 日和 3 月 25 日之间，共发生 52 起此类袭击，有 20 人死亡，其中包括 17 名平民。为了改善巴士拉省的安全局势，联邦政府于 2 月 21 日在那里发起了一个执法行动。这次行动预计持续两个月，旨在在该省北部将目标对准犯罪分子并解除部落武装。据报，实施这项行动后，逮捕了几人，没收了非法武器。

22. 与此同时，伊拉克安全部队进入尼尼微省辛贾尔区，于 3 月 25 日控制了该地区，此前有报告称，库尔德工人党(工人党)战斗人员已撤出该地区。3 月 26 日，伊拉克总理阿巴迪先生和土耳其总理比纳利 • 耶尔德勒姆电话讨论了辛贾尔局势。耶尔德勒姆先生指出，土耳其不会未经伊拉克政府的核准在辛贾尔进行军事行动。

D. 区域和国际事态发展

23. 2 月 12 日至 14 日科威特在科威特市慷慨主办了重建伊拉克科威特国际会议，此后，伊拉克政府继续在政治、经济和安全互利的基础上，加强与邻国和其他国际伙伴的关系。

24. 2 月 16 日至 18 日，阿巴迪先生参加了第五十四届慕尼黑安全会议。他在发言中呼吁全世界团结起来打击恐怖主义，强调伊拉克战胜了伊黎伊斯兰国，并警告说，伊黎伊斯兰国残余分子仍然活跃在该地区。他发誓，伊拉克将继续在互利和尊重国家主权的基础上加强与邻国的关系。阿巴迪先生表示赞赏在科威特提供的支持，他把这种支持理解为对伊拉克政府的信心。此外，他还承诺打击腐败，以期恢复投资者信心。

25. 在会议期间，阿巴迪总理会晤了德国总理安格拉•默克尔、法国总理爱德华•菲利普、土耳其总理比纳利•耶伊尔德勒姆、北大西洋公约组织(北约)秘书长延斯•斯托尔滕贝格、阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德•阿布勒•盖特和荷兰首相马克•吕特等人，与他们讨论了伊拉克局势以及安全、贸易和发展领域的双边合作。

26. 库尔德斯坦地区政府总理内奇万•巴尔扎尼也参加了慕尼黑安全会议，并会晤了德意志联邦国防部长乌尔苏拉•冯德莱恩、伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德•贾瓦德•扎里夫、意大利外交和国际关系部长安杰利诺•阿尔法诺、科威特副首相兼内政大臣哈立德•贾拉赫•萨巴赫、挪威外交部长玛丽•埃里克森•索雷德、瑞典国防大臣彼得•胡尔特奎斯特和大不列颠及北爱尔兰联合王国中东事务国务大臣阿利斯泰尔•伯特等人。在会上，库尔德斯坦地区代表团表示非常愿意以和平方式解决与巴格达的紧张局势，并指出《宪法》应成为解决库尔德斯坦地区政府和联邦政府之间所有分歧的依据。

27. 2 月 18 日，总统马苏姆先生和努里•马利基副总统分别接见伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿亚图拉•阿里•哈梅内伊的国际事务高级顾问阿里•阿克巴尔•韦拉亚提，与他讨论了双边关系。2 月 19 日，伊拉克内政部长卡西姆•阿拉吉访问安曼，与约旦总理哈尼•穆尔基讨论了双边贸易和图赖比勒边境通道问题。2 月 20 日，马苏姆先生和阿巴迪先生分别接见黎巴嫩总统米歇尔•奥恩，与他讨论了双边经济和贸易关系。2 月 25 日和 26 日，国民议会议长萨利姆•朱布里访问多哈，与卡塔尔埃米尔谢赫塔米姆•本•哈马德•阿勒萨尼和政府高级官员讨论了区域事态发展和重建解放区问题。

28. 2 月 26 日至 28 日，伊拉克外交部长易卜拉欣•阿卜杜勒卡里姆•贾法里访问莫斯科，与俄罗斯联邦副总理德米特里•罗戈津共同主持了伊拉克-俄罗斯政府间贸易、经济、研究和技术合作委员会第七次会议。抵达后，贾法里先生受到俄罗斯联邦外长谢尔盖•拉夫罗夫的接见，后者重申俄罗斯政府支持伊拉克政府努力建立民族和解和尊重所有族裔、宗教和政治团体的利益。

29. 3 月 3 日，议长朱布里先生访问科威特，会晤了科威特埃米尔谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫和议会议长马尔祖格•加尼姆，讨论了双边关系。3 月 5 日，阿巴迪先生与沙特阿拉伯国王萨勒曼•本•阿卜杜勒•阿齐兹•阿勒沙特进行了电话交谈，讨论双边关系和伊拉克-沙特协调理事会为促进双边贸易和投资开展的工作。3 月 5 日至 6 日，伊朗伊斯兰共和国工业、矿业和贸易部长穆罕默德•沙利尔特迈达里访问巴格达，相继会晤了住房和重建部长、电力部长和卫生部长。3 月 6 日，马苏姆先生接见红十字国际委员会(红十字委员会)主席彼得•毛雷尔，讨论继续向境内流离失所者提供援助和寻找失踪者问题。3 月 7 日，阿巴迪先生接见伊朗伊斯兰共和国第一副总统埃斯哈格•贾汉吉里，讨论双边关系和协调。3 月 15 日，议长朱布里先生访问安卡拉，会晤土耳其总统雷杰普•塔伊普•埃尔多安并讨论加强双边关系和伊拉克的反恐行动。

30. 2 月 20 日，阿巴迪先生重申，伊拉克继续在军事培训、后勤和收集情报领域寻求国际支持。2 月 21 日和 22 日，他会晤了美利坚合众国国际安全事务助理国

防部长罗伯特 • 卡勒姆，讨论合作打击恐怖主义。3 月 1 日，伊拉克国防部长伊尔凡 • 哈亚里接见土耳其总参谋长胡卢西 • 阿卡尔，讨论反恐合作。3 月 5 日，阿巴迪先生接见北约秘书长延斯 • 斯托尔滕贝格，讨论打击暴力极端主义。3 月 15 日，阿巴迪先生接到美国副总统迈克 • 彭斯的电话，两人在电话中讨论了即将举行的国民议会选举以及巴格达-埃尔比勒关系。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

31. 考虑到 5 月 12 日的国民议会选举，我的伊拉克问题特别代表和负责政治事务和选举援助副特别代表与独立高级选举委员会成员、政府官员、议会议员、政党代表、妇女团体、民间社会组织以及宗教和社区领袖密集接触。我的特别代表赞扬独立高级选举委员会在选举筹备工作方面取得的稳步进展，并赞扬专员们的奉献精神。他强调必须以包容各方、透明和可靠的参与型方式进行选举，鼓励包括妇女和青年在内的广泛参与，并确认联伊援助团将在充分尊重伊拉克主权、《宪法》和法律的前提下继续支持和协助独立高级选举委员会筹备选举。他重申，必须确保正确部署管理投票和结果的新技术，向各利益攸关方充分解释这些技术以提高对这种新技术公信力的信心度，并由有品质的国际公司对系统和软件进行审计为技术提供支撑。联伊援助团为选举进程提供的协助还包括在伊拉克各政党的倡议下促进制定政党选举诚信守则。

32. 我的负责政治事务和选举援助副特别代表访问了基尔库克省和巴格达省的几个流离失所者营地，以倡导将境内流离失所者和其他弱势群体纳入即将举行的选举。我的副特别代表强调，重要的是流离失所者的参与，应鼓励他们行使选择其议会代表的权利。她强调相关措施必须到位，以确保首次参选的选民和弱势群体能够登记参加选举并进行投票。在联伊援助团开展宣传倡导之后，独立高级选举委员会在 2 月 21 日决定允许住在各营地的流离失所者通过有条件的缺席投票进行投票。

33. 我的副特别代表还与来自基尔库克省的土库曼人、阿拉伯人和库尔德人代表互动，以解决该省悬而未决的问题，特别是调解相关讨论，最终同意在基尔库克和其他省同时举行省议会选举。

34. 1 月 21 日至 24 日，我的主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫 • 延恰访问伊拉克，包括访问摩苏尔。在访问期间，他会晤了伊拉克政府高级领导、国民议会议员和民间社会代表及外交界成员。他重申联合国将继续竭诚支持促进建设一个团结包容的伊拉克并推动民族和解、过渡期正义和问责制以及加强区域合作和伙伴关系。

35. 我的特别代表赞扬伊拉克政府为消除伊黎伊斯兰国所作的巨大努力，同时敦促该国政府在打击恐怖主义的斗争中继续与国际伙伴和联合国进行协调。在 3 月

6 日和 7 日访问期间，主管反恐办公室的副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫强调，必须根据联合国全球反恐战略四大支柱和安全理事会有关决议全面开展反恐努力。

36. 我的特别代表继续与巴格达和基尔库克地区的主要利益攸关方保持接触。他欢迎开展讨论的意愿，这种意愿带来了双方关系的积极发展，包括在 3 月 19 日向国际航班重新开放埃尔比勒和苏莱曼尼亚机场和支付公务员薪金。他敦促领导人本着真正的伙伴关系精神继续进行对话，以解决悬而未决的问题，并着重指出稳定及伊拉克所有组成部分和谐共存的重要意义。

37. 我的特别代表还继续同伊拉克领导人和区域国家一道努力，支持民族和解，呼吁继续保持势头，进行真正的国家政治和解对话，为选举以后顺利组建政府铺平道路。他还呼吁伊拉克应对伊黎伊斯兰国对伊拉克人民的影响，包括打击极端主义意识形态以及促进节制和宽容。

38. 我的特别代表欢迎禁止化学武器组织总干事艾哈迈德•于聚姆居关于完成销毁伊拉克化学武器残留物的声明。他把销毁化学武器残留物描述为一项引人注目的成就，这项成就有助于伊拉克履行《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》规定的义务。

B. 选举援助

39. 独立高级选举委员会继续筹备 5 月 12 日国民议会选举。2 月 20 日，该委员会举行了一次选票抽签，以确定 88 个竞选政治实体在选票上出现的人数和顺序。该委员会还向国家最高问责和司法委员会、刑事记录局、国防部、内政部和教育部提交了包括近 7 000 名需要审查的候选人的名单。一旦这一审查过程完成，独立高级选举委员会将最后确定候选人名单并着手印制选票。境外投票的筹备工作正在 19 个有大量符合投票资格的伊拉克选民居住的国家进行。该委员会报告称，截至 3 月 18 日已分发 6 181 418 张选民证，占总数的 44.33%。

40. 联伊援助团继续就选举筹备工作的各个方面提供有针对性的技术援助和咨询支持，并与该委员会分享了关于采取措施促进境内流离失所者投票的技术咨询意见。联伊援助团还就为选举部署的技术与该委员会互动。2 月 27 日至 3 月 1 日，该委员会组织了一次技术融合会议，其中包括委员会和它的两个技术提供者签署了一项关于实现投票人核实和选举结果管理技术设备互联互通的协议。联伊援助团以顾问身份出席了会议。联伊援助团继续鼓励该委员会开展目前定于 4 月 14 日进行的模拟流程，以测试用于选举的设备和软件系统的性能。这是一项重大工作，涉及伊拉克 56 000 个地点。

41. 在 2017 年 11 月首次访问之后开展的后续行动是在 3 月 3 日至 12 日向伊拉克部署了联合国选举需求评估团，以确定选举筹备工作的进展情况。评估团会晤了许多对话者，包括独立高级选举委员会的官员、议会议员、政党代表、民间社会组织、媒体、联合国实体以及参与国民议会选举的国际伙伴。

42. 由于库尔德斯坦地区的议会、总统和省级议会选举没有明确的日期，其独立高级选举委员会着重努力评价选民登记处。2 月 25 日，其代表在巴格达会晤了专员委员会，讨论分享选民登记册的各项安排。

C. 人权和法治事态发展和活动

43. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成大量平民死伤。2018 年 2 月 20 日至 3 月 31 日期间，16 名平民被打死，139 人受伤，主要原因是发生在巴格达的爆炸。相比之下，2017 年 12 月 20 日至 2018 年 2 月 18 日期间，69 名平民被打死，327 名平民受伤。造成平民伤亡的主要原因仍然是简易爆炸装置的使用。例如，2 月 20 日，在摩苏尔西部，一个简易爆炸装置在一户刚刚返回家园的流离失所者家中引爆，造成 2 人死亡。

44. 伊黎伊斯兰国的残余分子继续集中攻击尼尼微省和基尔库克省的伊拉克警察、伊拉克安全部队和人民动员力量成员。例如，2 月 24 日，伊黎伊斯兰国战斗人员在基尔库克市西南部 Yaychi 区 Khabbaz 油田检查站打死 2 名警察，并打伤 1 名警察。在摩苏尔县，平民也继续成为身份不明枪手的袭击目标；2 月 21 日，枪手在摩苏尔东部拦截当地村长的汽车并开枪将其打死。行凶者被怀疑隶属于伊黎伊斯兰国。

45. 截至 3 月 29 日，库尔德斯坦地区政府基金和宗教事务部耶西迪人事务司报告说，3 154 名耶西迪人(1 471 名妇女和 1 683 名男子)仍被伊黎伊斯兰国关押。

46. 伊拉克法院继续对与恐怖主义有关的罪行下达死刑判决。2018 年迄今为止，最高司法委员会已公开宣布对与恐怖主义有关的罪行判处 22 项死刑，包括对 1 名德国妇女、1 名叙利亚男子、1 名国籍不明男子和 16 名土耳其妇女判处死刑。伊拉克政府尚未答复联伊援助团关于提供与恐怖主义有关的起诉、定罪和死刑判决以及死刑执行地点和时间的资料的要求。

47. 摩苏尔的废墟中仍有平民尸体被发现。截至 3 月 28 日，民防部队共找到 1 842 具平民尸体，其中 3 具发现于摩苏尔东部。3 月 25 日至 27 日，民防部队在摩苏尔西部的废墟下找到 47 具平民尸体，其中包括 11 名妇女和 7 名儿童。

48. 联伊援助团继续倡导对持续武装冲突中的侵犯、践踏人权行为，特别是可能构成战争罪、危害人类罪、甚至灭绝种族罪的国际罪行追究责任。经过一个由伊拉克人领导、得到援助团支持的进程，援助团向伊拉克机构、议会和民间社会行为体提交了关于设立国际罪行专门法院的拟议法律草案，供其审议。

49. 在伊黎伊斯兰国前控制区继续发现乱葬坑。例如，2 月 21 日，当地警方在尼尼微省摩苏尔县 Qayyara 区发现 1 个乱葬坑，其中埋有 76 具可能是伊黎伊斯兰国受害者的尸体。

50. 援助团还继续倡导适当保护乱葬坑，以期收集、保护和保存证据。根据联合国安全理事会第 2379(2017)号决议目前正在建立一个调查小组，以支持伊拉克努力追究伊黎伊斯兰国对其在伊拉克境内所犯罪行的责任。为了准备调查小组的到来，联伊援助团编写了一份伊拉克乱葬坑简编(迄今)，并与伊拉克当局(包括烈士

基金会乱葬坑部)和其他主要利益攸关方(如独立高级人权委员会)分享。2014 年 6 月以来，援助团记录了与伊黎伊斯兰国的冲突造成的 117 个乱葬坑。根据联伊援助团收到的报告，埋在这些乱葬坑内的受害者人数估计在 6 006 至 12 505 之间。

51. 3 月 5 日，我的负责冲突中性暴力问题特别代表普拉米拉•帕滕结束了对伊拉克为期 8 天的访问，在访问期间听取了伊黎伊斯兰国性暴力幸存者的第一手叙述。在与伊拉克官员讨论司法和问责制问题时，她强调必须确保被控施害者不仅要对恐怖主义罪行负责，还要对伊拉克妇女和儿童遭受的包括绑架、强奸、性奴役和强迫婚姻在内的全部性暴力罪行负责。她指出，她的办公室随时准备与即将依照安全理事会第 2379(2017)号决议要求设立的调查小组一道，与伊拉克法官、调查员和检察官直接合作。特别代表与劳动和社会事务部部长一道，为库尔德斯坦地区以外首个性暴力和性别暴力妇女幸存者收容所在巴格达的房舍揭幕。这个收容所是劳动和社会事务部与联合国人口基金的联合倡议。

52. 3 月 7 日和 8 日，伊拉克政府组织了为期两天的国际妇女节纪念会议，会上分发了一份报告草稿，介绍了关于落实安全理事会第 1325(2000)号决议的伊拉克国家行动计划的执行情况。这次会议由提高伊拉克妇女地位全国高级委员会和增强伊拉克妇女权能局(均设在部长会议之下)与安理会第 1325 号决议国家工作队共同组织，由阿巴迪先生主持。会议的目的是征求当地社区、民间社会组织和境内流离失所妇女的意见，进一步拟定执行报告草案，计划于今年晚些时候提交给安全理事会。

53. 由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队收到 13 起侵害儿童事件的报告，其中有 22 名儿童遭到侵害。在这些事件中，10 起得到核实，其中有 19 名儿童(均为男童)受到侵害。经核实，尼尼微省有 5 名男童被武装行为体招募和使用，尼尼微、基尔库克和萨拉丁省有 4 名男童被各类爆炸材料炸死，另有 10 名男童受伤。尼尼微省有一所学校被用于军事目的。

54. 3 月 7 日，劳动和社会事务部部长在司法部和外交部代表的陪同下会见了联合国代表团，代表团成员来自我的儿童与武装冲突问题特别代表办公室、政治事务部、儿基会和联伊援助团。劳动和社会事务部部长还担任新设立的监测和报告问题高级别部际委员会主席，他确认政府愿意通过建立和加强保护和预防措施，处理武装冲突局势中据指控和经核实的严重侵犯儿童行为。代表团还会见了作为监测和报告问题国家工作队指定协调人的国家安全顾问马哈茂德•巴亚提，双方讨论了制定行动计划以解决人民动员力量招募和使用儿童问题的下一步措施，人民动员力量在 2016 年秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/72/361–S/2017/821)中被列为非国家武装团体。

D. 人道主义援助、稳定和发展

55. 伊拉克的人道主义危机已经进入新阶段，数以千计的流离失所者正在返回原籍地。正在清除收复地区的爆炸物和废墟，努力恢复电力、供水和排污网络，重建政府的社会保护机制，包括公共分配制度、启动地方经济以及开放学校和保健中心。

56. 3 月 6 日，伊拉克政府、联合国和人道主义伙伴共同启动了 2018 年人道主义计划，制定计划的依据是伊拉克全国估计有 870 万人将需要某种形式的人道主义援助。人道主义伙伴承诺向受影响最严重地区非常脆弱的伊拉克人提供援助，并确保他们能得到国际人道主义法规定的所需且有权享有的保护。2018 年，人道主义伙伴将向 340 万弱势群体提供援助，为此需要 5.69 亿美元。这比 2017 年的 620 万人目标大幅度减少，反映了受危机影响人口需求不断变化的性质、国家机构能力和覆盖面的日益扩大以及发展行为体作用的不断扩展。

57. 截至 2 月底，仍有 230 万人流离失所，350 万人已经返回自己的家园和社区。许多流离失所者营地正在合并和停止使用，由政府、非政府组织和联合国代表组成的各省回返委员会正在建立之中，以确保自愿、安全和有尊严的回返。尽管作出了各种努力，但仍有报告称巴格达、安巴尔和萨拉丁省有人被迫过早返回，安巴尔省有人返回受阻，重新流离失所并回到营地。对于因个人情况、脆弱性或安全关切而无法返回的流离失所家庭而言，可供选择的办法有限。人道主义伙伴继续向当局倡导防止强迫和过早返回，并为无法返回的流离失所家庭寻找可行的替代办法。

58. 人道主义国际非政府组织的注册过程仍然缓慢而繁琐。目前正在进行谈判以简化程序，查明障碍并向当局提出。与此同时，政府协助批准为没有有效入境证件的国际人道主义工作人员发放 1 000 多份快速通道签证。继续努力尽量减少官僚主义障碍，以便能够向需要援助的人提供人道主义援助。

59. 联合国开发计划署(开发署)稳定供资机制继续防止暴力和极端主义死灰复燃，促进回返并为重建和恢复奠定基础。实现途径包括修复公共基础设施，向小企业和女户主家庭提供补助金，增强地方政府能力，在受伊黎伊斯兰国直接影响的地区通过公共工程计划提供短期就业。在要求开发署开展工作的 31 个解放城镇和县，有 2 000 多个项目已完成、正在进行或正在制定。这包括安巴尔、尼尼微、萨拉丁、迪亚拉和基尔库克省的关键地区。

60. 在安巴尔省，日本大桥的修复工作已于 3 月完成，方便了到安巴尔省西部的 30 000 多名通勤者且贯通了到安巴尔省西部的商业交通。在尼尼微省，摩苏尔西部新的水处理厂恢复供电，为近 500 000 人提供清洁饮水。在尼尼微平原开展了恢复保健服务的工作，特别是于 2 月完成了哈姆达尼亚医院第一阶段的修复工作。在冲突之前，每天约有 1 000 名病人到医院门诊就诊，影响了约 500 000 人。

61. 为了通过稳定供资机制支持伊拉克政府为稳定新解放区而作出的重大努力，我的人道主义事务副特别代表与伊拉克安全部队、政府和议会代表、民间社会和稳定小组密切合作，查明对巩固军事成果至关重要的地区以及可能出现暴力极端主义的地区。在本报告所述期间，开发署与伊拉克政府商定，2018 年供资机制的优先事项是支持政府在摩苏尔、尼尼微西部、贝吉-哈特拉走廊、整个哈维加县以及安巴尔西部这 5 个关键战略地区采取有力的干预措施。

62. 3 月 14 日，阿巴迪先生在开发署应其请求提供的协助下，召集了尼尼微平原所有少数族裔社区领导人会议。为了筹备这次会议，民族和解委员会与各个团体

举行了一系列会议和圆桌会议，以更好地了解他们的要求。阿巴迪总理作了主旨发言，政府宣布了将在该地区采取的举措。

63. 在摩苏尔老城清理爆炸物的工作仍在继续。在本报告所述期间，地雷行动处仅在一个地点就发现了 800 多个爆炸物，自 2017 年年中以来已从摩苏尔西部清除了 27 000 多个爆炸物，减少了对回返平民的威胁。在摩苏尔西部的迈丹居民区，地雷行动处清除了 491 个爆炸物。2 月，从腐烂尸体上移走 100 多条自杀式腰带，地雷行动处预计在废墟中还会发现更多的自杀式腰带。

64. 地雷行动处在基尔库克派驻人员，以期在哈维加及周边地区开展勘察和清理行动，有关方面向地雷行动处展示了地方当局收集堆放的 12 000 多件爆炸物。如果地方当局得不到支持来销毁这些物品，它们可能会对附近平民构成威胁。经过伊拉克政府、国际社会和地雷行动处的努力，2 个非政府地雷行动组织得到了联邦政府的注册，一旦核证完毕，将开始运作。

65. 继在科威特举行的伊拉克重建问题国际会议之后，世界银行集团与联合国举行会议，继续正式实施伊拉克重建和发展融资机制。3 月 15 日和 29 日，包括世界银行集团、联合国和主要捐助方在内的伊拉克恢复和发展主任级联络小组举行会议，讨论为伊拉克重建和发展框架建立核心监督、协调和供资机制方面取得的进展。

66. 3 月 11 日和 18 日，联合国国家工作队举行会议，审查恢复和复原力方案的进展和下一步工作，并讨论了拟议的供资机制。3 月 14 日，世界银行集团和联合国向发展合作论坛非正式会议介绍了建立伊拉克重建和发展融资机制的进展情况、联合国恢复和复原力基金以及正式建立政府执行委员会结构的情况。

67. 3 月 4 日和 5 日，在巴格达举办关于将《2030 年可持续发展议程》纳入国家和国家以下各级发展计划主流的讲习班。开发署的可持续发展目标专家小组协助举办讲习班，参加者包括来自各部、各省、民间社会组织和联合国机构的 100 多人。两项关键成果包括：商定了联合国为促进将可持续发展目标纳入国家中期发展计划提供的支持水平；确定了加强 2018-2022 年国家发展计划与可持续发展目标协调一致的挑战和机遇。

68. 3 月 20 日至 23 日，在安曼举办了关于共同国家评估和编制联合国发展援助框架的区域讲习班。讲习班的目的是汇集来自伊拉克、叙利亚和也门的联合国工作人员，探讨在复杂环境中制定共同国家评估和联合国发展援助框架的问题。来自伊拉克的与会者包括来自开发署、人道主义事务协调厅、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、儿基会、世界粮食计划署(粮食署)以及发展和人道主义事务综合协调办公室的高级方案工作人员。该小组将开始为全系统参与共同国家评估和联合国发展援助框架作准备。

E. 安全和行动问题

69. 联合国在伊拉克继续执行强有力的减少安全风险措施，使其能够在复杂和不断变化的安全环境中交付方案和活动。尽管面临严重的安全挑战，联合国及其伙

伴继续依照方案关键程度，与伊拉克政府密切配合，积极在全国范围内参与政治、选举、人道主义和发展活动。联合国安全和安保部为联伊援助团和 18 个联合国驻伊拉克机构提供支持。联合国各机构最近增加了外地派驻人员，以满足不断增长的业务需求。目前，有 794 名国际工作人员和 1 600 名本国工作人员在全国 7 个联合国办事处工作。

70. 在对联伊援助团进行独立外部评估后，我设立了一个由政治事务部领导的部门间和机构间小组，与联伊援助团和联合国国家工作队密切合作，为评估建议制定执行计划。联伊援助团此后已采取步骤予以执行。联伊援助团在 2018 年订正预算中列入措施，对其直接负责范围内的建议作出回应，例如增加联伊援助团在巴格达以外的派驻人员。在 2018 年 7 月根据安全理事会的授权做出审议之前，将在 2019 年拟议预算中处理其他建议。

71. 与协调、执行情况报告和房地管理有关的建议正在按计划执行。例如，安全和安保部的一个小组根据当前威胁水平审查了安全架构，并检查了巴格达、埃尔比勒和基尔库克的设施周边保护和出入控制措施。

72. 工作人员住宿面临严重压力。2018 年 1 月，巴格达的一些宿舍因地震而严重受损，一些工作人员不得不搬到临时住处。目前正在修理受损建筑物，资金来自伊拉克政府 2009 年提供的信托基金。

四. 意见

73. 我欢迎通过关于组织国民议会选举的法律框架，欢迎部长理事会继续致力于确保举行选举有一个安全和有保障的环境。至关重要的是，尽一切努力，使选举能够在可信和包容的环境中进行，让所有省份的所有伊拉克人民、无论男女都有机会没有恐惧和不受恐吓地参与选举。

74. 我重申，联合国承诺根据安全理事会的授权，向独立高级选举委员会和伊拉克政府提供关于选举筹备工作的咨询、支持和协助。只剩几周，伊拉克人就要去投票选出民选代表了。我欢迎委员会努力采取必要措施，促进在选举时可能仍流离失所的合格选民参与选举。与此同时，鉴于采用新技术，我敦促委员会采取一切必要步骤，保障诚信投票、计票和传播选举结果。选举结果要为人接受，则该进程必须保持透明。我还鼓励加强外联活动，让选民和广大公众熟悉这些新的选举特点及其如何影响投票。此外，我还欢迎政府及其安全机构努力做出必要安排，以便能够安全、有序地举行选举。

75. 我呼吁所有候选人和政党领导人进行自由和公正的竞选，竞选要以相互尊重为基础且促进伊拉克的国家利益和稳定。为此，我赞扬政坛各界政党努力制定选举诚信守则，以此证明自己致力于选举进程的透明度和诚信。联伊援助团仍致力于应伊拉克各政党的要求为这些努力提供支持。

76. 我感到鼓舞的是，巴格达和埃尔比勒之间的关系有所进展，向国际航班开放了区域机场，还向库尔德斯坦地区雇员提供了薪资。我呼吁联邦政府和库尔德斯

坦地区政府以这些积极的步骤为基础，依照《宪法》，迅速采取行动，解决双方之间所有未决问题。没有替代真正对话的可持续办法，另外，联伊援助团仍随时准备应双方请求为讨论提供便利。

77. 我注意到库尔德斯坦地区总理要求确定下一轮区域选举的日期。我提醒该地区所有各方必须举行合乎规范和有公信力的选举，让选举产生的机构有合法性。

78. 我还感到高兴的是，议员们达成协议，定于 2018 年 12 月 22 日举行基尔库克自 2005 年以来的首次省议会选举。与此同时，我感到关切的是，未能重新召集现省议会会议和选举新省长从负面影响了施政和安保。我敦促所有各方不再拖延地采取这些步骤。

79. 我欢迎伊拉克政府基于政治、经济和安全互利，继续努力加强与邻国和其他国际伙伴的关系。我赞扬国际社会承诺大力支持伊拉克实现稳定和重建，我呼吁国际社会继续支持伊拉克打击恐怖主义、使经济多样化和打击腐败的努力。

80. 我鼓励伊拉克政府通过一项法律，明确在伊拉克处置危害人类罪、战争罪和灭绝种族罪等严重国际罪行的管辖权，造福伊拉克人民。关于这个问题的拟议法律草案源于一个伊拉克人主导的进程，参与该进程的有伊拉克的法律专家、学者、法官、检察官、议员和民间社会代表，该草案已由联伊援助团提交国民议会主席团审议。通过这样一项法律将会是伊拉克的一项重大成就，为在伊拉克按照国际标准处置国际罪行提供了法律机制。

81. 我要赞扬伊拉克政府基于打击伊黎伊斯兰国的历史性胜利制定的详细规划和目标，详见伊拉克重建和发展框架、减贫战略和国家发展计划。我敦促国际社会继续大力支持和参与(这在伊拉克重建问题科威特国际会议上可见一斑)，以便协助伊拉克应对助长伊黎伊斯兰国兴起的一些基本问题。除继续支持减少爆炸物危险、支持重建和经济刺激外，还需要解决更多问题，以保护军事成果，减轻叛乱威胁，让伊拉克人民实现更持久的稳定和安保。

82. 因此，我敦促会员国继续大力支持开发署的稳定筹资机制。为了巩固军事成果，保护社区免遭暴力和极端主义抬头的影响，筹资机制正在支持五个关键战略地区的稳定活动。五个战略地区的一些城市才于 2017 年底解放，筹资机制在暴力抬头风险最高的地区的供资严重不足。

83. 我还敦促会员国考虑恢复和复原力方案在快速跟踪伊拉克社会重建层面的重要性。恢复和复原力方案的三个组成部分将在高优先社区予以实施，若不采取措施恢复社会信任，建立对政府的信任和扩大开放经济机会，这些社区可能再次出现暴力极端主义。恢复和复原力方案连同我们的人道主义和稳定努力，对伊拉克至关重要，请会员国考虑相应支持该方案。

84. 2018 年，约 870 万人需要人道主义支助，而人道主义伙伴将向 340 万人提供援助。国际社会必须继续支持 2018 年人道主义应对计划。我强烈敦促政府加倍努力，为流离失所者自愿、安全和有尊严的回返创造必要条件。为了让联合国及其合作伙伴满足最脆弱群体的关键需要，捐助方必须及时支持人道主义应对计划。

令人遗憾的是，截至 3 月 25 日，所需的 5.69 亿美元中只有 5 200 万美元得到了供资。

85. 最后，我要感谢即将离任的、我的主管人道主义事务的副特别代表丽萨•格兰德，过去三年她在伊拉克的工作非常出色。我还要衷心感谢我的特别代表扬•库比什和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在极具挑战的环境下勇敢无畏地继续履行联合国在伊拉克的任务。